

漳州市人民政府办公室文件

漳政办〔2022〕2号

漳州市人民政府办公室 关于印发漳州市“十四五”现代 综合交通运输体系专项规划的通知

各县（区）人民政府，漳州、常山、古雷开发区管委会，漳州台商投资区、漳州高新区管委会，市直有关单位：

《漳州市“十四五”现代综合交通运输体系专项规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

漳州市人民政府办公室

2022年1月11日

(此件主动公开)

漳州市“十四五”现代综合 交通运输体系专项规划

目 录

前 言

第一章 发展基础

- 一、基础设施网络优化
- 二、运输服务提质增效
- 三、行业治理创新升级

第二章 总体目标

- 一、指导思想
- 二、基本原则
- 三、发展目标

第三章 建设高质量综合交通网络体系

- 一、打造布局科学、综合高效的运输通道
- 二、构建区域一体、多网融合的轨道网络
- 三、完善结构合理、系统优化的公路网络
- 四、构筑多式多级、高效一体的枢纽体系
- 五、建设港陆协同、集疏便捷的港航体系
- 六、推进空轨联动、产业融合的民航配套

第四章 打造高品质交通运输服务体系

- 一、推动客运服务体系支撑新格局
- 二、提升货运物流体系效益与能级

三、促进运输服务相关产业协同融合

第五章 建设高标准绿色低碳可持续交通

一、推进新型交通基础设施建设

二、全面发展绿色交通

三、扎实推进平安交通

第六章 打造高水平交通运输治理体系

一、加快交通治理数字化转型

二、加强交通运输安全管理

三、强化法治交通建设

第七章 环境影响篇章

一、环境影响因素

二、环境保护要求

三、环境保护措施

第八章 实施保障

一、坚持党的领导，加强组织保障

二、注重条块结合，完善法规体系

三、强化规划引领，加强实施管理

四、完善要素保障，拓展融资渠道

五、鼓励科技创新，建设人才队伍

前 言

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是福建省推进交通强国先行区建设的第一个五年，是加快新时代新福建建设的关键五年；也是漳州市行政区划调整、形成通江达海大漳州新格局的第一个五年，是全市紧紧围绕全方位推进高质量发展超越、在更高起点建设现代化滨海城市、奋力谱写富美新漳州建设新篇章的关键五年。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，有效融入“丝路海运”，提升漳州市综合交通运输现代化水平，为推动高质量发展、创造高品质生活提供坚实支撑。

本规划依据《漳州市人民政府关于印发漳州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（漳政综〔2021〕24号）、《福建省交通运输厅 福建省发展和改革委员会关于印发〈福建省交通强国先行区建设实施方案〉的通知》（闽交规〔2021〕39号）、《福建省人民政府办公厅关于印发福建省“十四五”现代综合交通运输体系专项规划的通知》（闽政办〔2021〕42号）等编制，明确了“十四五”漳州市综合交通运输发展目标任务，是未来五年漳州市综合交通运输现代化发展的总体蓝图和行动纲领，是制定综合交通运输发展相关政策、行

业规划和安排重点项目建设与投资的基本依据。

本规划基年为 2020 年，规划期为 2021—2025 年。

第一章 发展基础

“十三五”时期，漳州市综合交通投资持续保持高位运行，累计完成投资总额达 865 亿元，是“十二五”时期的 1.2 倍。全市交通运输事业取得了长足进步，“两纵两横”综合运输大通道初步形成，基础设施网络不断优化，运输服务能力显著增强，行业治理现代化水平创新升级。安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化高质量综合立体交通体系加速构建，为全面建成小康社会、加快富美新漳州建设提供了有力支撑。

一、基础设施网络优化

“十三五”时期，铁路、高速公路、普通国省干线等构成的漳州市“两纵两横”综合运输通道逐步成形，形成了串联各县（区）并辐射闽西南、粤北、赣南的综合交通运输网络。

专栏 1. “两纵两横”综合运输大通道

两纵：

一纵：沿海纵向大通道，由杭深铁路、福厦（漳）铁路客运专线、沈海高速公路、国道 228 线、国道 324 线等组成。

二纵：内陆纵向通道，由甬莞高速公路、国道 355 线等组成。

两横：

一横：北部横向大通道，由龙厦铁路、鹰厦铁路、厦蓉高速公路、国道 319 线、省道 219 线、省道 318 线等组成。

二横：南部横向大通道，由云霄至平和高速公路、国道 G357 线等组成。

（一）公路系统持续完善。累计完成投资 695 亿元，公路通车总里程达 1.29 万公里。高速公路通车总里程达 673 公里，

新增 78 公里，实现 80% 的乡镇 30 分钟便捷上高速，全面实现县县通高速。普通国省道通车里程达 1051 公里，其中新（改）建 417 公里、路面改造 282 公里，生态示范路建设 335 公里；国省道二级及以上公路比例达到 80%，实现所有县城通二级及以上普通干线公路。建成农村公路网 1.12 万公里，其中等级公路占比达 86.2%。实现 97% 乡镇通三级公路，60% 建制村通双车道公路，83% 较大自然村通硬化路。积极推动实行农村公路路长制、灾毁保险等机制，经登记的农村公路全面列养，实现 85% 农村公路参加灾毁保险，农村公路路掌通 APP 三级联机运行。

（二）轨道交通稳健发展。累计完成投资 48 亿元，开工建设福厦（漳）高铁、鹰厦铁路华安城区段外移工程、厦门地铁 6 号线漳州（角美）延伸段，推进港尾铁路建设，稳步开展厦漳泉城际铁路 R1 线和漳汕高铁前期工作。铁路运营里程 339 公里、在建里程 101 公里，其中高快速铁路营业里程 211 公里、在建里程 27.5 公里。已建在建铁路覆盖全市 70% 以上县（区），逐步实现由过境铁路向枢纽铁路转变。

（三）港航设施不断强化。累计完成投资 67 亿元，港航基础设施功能水平不断提升。专业化码头建设加快，建成生产性泊位 69 个（其中万吨级以上 21 个、集装箱泊位 7 个），新增生产性泊位 5 个（均为万吨级以上泊位），在建生产性泊位 22 个（其中万吨级以上泊位 8 个）。航道建设稳步推进，已建港口航道 5 条，里程 35 公里，其中新增航道里程 22.33 公里。总设计

货物通过能力 5339 万吨，首次突破 5000 万吨大关。

二、运输服务提质增效

累计完成投资 55 亿元。交通运输现代服务业蓬勃发展，网络货运、快递产业向集约化规模化发展。**货运物流降本增效**。货车实载率平均提高 20%，成本降低 15%。物流节点功能不断丰富，支撑冷链物流、保税物流、危货物流等专业化物流节点不断发展。全市省级示范物流园区增至 4 家，共有 27 家物流企业获得中国物流与采购联合会 2A 级以上评定。全市共建成邮政营业网点 839 处，其中设在农村 467 处。平均每处营业网点服务面积 15 平方公里、服务人口约 0.62 万人。**客运枢纽逐步完善**。稳步推进公路客运场站建设，新（改）建漳州客运南站、漳浦、南靖、云霄等 4 个公路客运枢纽。积极探索交旅融合服务模式，沈海高速公路天福服务区入选“全国高速公路旅游主题服务区”。**公交服务便捷惠民**。新增公交线路 85 条，优化调整 99 条，中心城区公交站点 500 米半径覆盖率提升至 95%。完成龙海区、东山县、漳州台商投资区农村客运线路公交化改造，逐步形成以漳州主城区为中心的城乡公交一体化营运格局。实现百人以上岛屿有陆岛交通码头，500 人以上岛屿开通班轮。

三、行业治理创新升级

智慧交通稳步提升。建设智能化客货运交通管理体系，推动实现交通管理数字化。建设漳州市综合交通运行指挥中心，构建基础支撑平台，建立标准规范。开发公交智能化信息平台、公交

车载收费终端系统、基础数据采集分析、信息化管理中心及公交出行手机 APP 查询等现代化电子信息管理系统，规范公交运营过程中的电子化管理。推行科技治超新模式，实现重点路段全天候运行监控。结合疫情防控需要，推动研发“我@你”物流服务平台，有效连通服务商家和运输企业。促进全市交通治理模式从各行业独立运行向综合协调转变。**绿色交通**深入发展。绿色公交发展位列全省前茅，已基本形成绿色低碳循环发展的公交基本体系。推动公交车辆新能源化，更新购置新能源公交车 846 辆，全市新能源、清洁能源公交车占 94.98%。推动绿色港口建设，全面实施船舶排放控制区措施，港口单位吞吐量能耗下降到 1.9 吨标准煤/万吨、CO₂ 排放下降到 2.5 吨/万吨。**平安交通**扎实推进。内河水运客运、港口作业实现“零死亡”，道路交通安全事故起数和伤亡人数“双下降”，实现利用 5G 传输技术保障公交安全运营。全面落实“一断三不断”要求，应急保障能力在抗击疫情中得到检验，有效阻止了疫情通过交通运输环节传播和扩散，有力支撑了全面复工复产。

专栏 2. “十三五”时期综合交通主要指标和固定投资情况表

类 别		单 位	2015 年	2020 年	“十三五” 时期增量
公路	公路总里程	万公里	1.2	1.29	0.09
	其中:高速公路里程	公里	595	673	78
	二级以上普通干线里程	公里	1005.4	1691	685.6
	普通国省道二级及以上比例	%	55	80	25
轨道	铁路营业(在建)里程	公里	339	339 (101.1)	49.7(在建)
	其中:高快速铁路营业 (在建)里程	公里	211	211(27.5)	27.5(在建)
港航	生产性泊位	个	60	65	5
	其中:万吨以上生产性泊位	个	16	21	5
运输	客运枢纽数量	%	12	13	1
	清洁能源和 新能源公交车比例	%	39	95	56
	中心城区公交站点 500米覆盖率	%	66	95	29
固定投资类别		单位	“十二五”投资		“十三五” 投资
铁路		亿元	51.6		48
公路		亿元	572.9		695
港航		亿元	54.1		67
运输服务		亿元	48.9		55

第二章 总体目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和在福建考察提出的新目标新要求新任务，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，以交通强国建设为统领，以推动交通运输高质量发展为主题，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以建设人民满意交通为根本目的，着力打造成为“21世纪海上丝绸之路”的重要枢纽、国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略支点，闽西南协同发展区高质量发展的重要支柱。重点实现“四个高”：推进建设高质量综合立体交通网、提升高品质交通运输服务体系、推动高标准绿色低碳可持续交通建设、打造高水平交通运输治理体系，全面当好“新福建建设先锋”，全面助力“现代化滨海城市”建设，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家富美新漳州篇章。

二、基本原则

——**坚持融入全局，服务双循环。**积极主动融入国家发展战略，服务国内国际双循环相互促进的新发展格局。通过区域基础设施互联、枢纽门户服务升级、资源配置能级提升，积极打造“海丝”节点城市，探索厦漳泉融合发展新路径。

——**坚持开放联动，推进互联互通。**加强基础设施“硬联通”、制度规则“软联通”，构筑综合立体互联互通交通体系。优化网络结构，加快枢纽建设，充分发挥各种运输方式的组合效应和整体效益，推动交通基础设施与城市功能、产港城融合联动发展，全方位提升交通服务综合保障能力，提升城市品质和活力。

——**坚持创新驱动，增强发展动能。**积极适应、把握、引领发展新趋势，推动交通发展由要素驱动向创新驱动转变，全面提升交通科技创新策源能力，加快新型交通基础设施建设。大力发展智慧交通和智慧物流，推动大数据、互联网、人工智能等新技术与交通行业深度融合，使人享其行、物畅其流。

——**坚持生态优先，实现绿色低碳。**加快形成绿色低碳交通运输方式，加强绿色基础设施建设，推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备，鼓励引导绿色出行，让交通更加环保、出行更加低碳。

三、发展目标

（一）总体目标

“十四五”时期，全市交通基础设施力争完成投资 1000 亿元。到 2025 年，建成由“集约高效的综合运输通道、层级完善的综合立体交通网络体系、便捷智能的交通枢纽体系”共同构筑的一体化综合立体交通网络。形成“2113”交通圈（漳州市至闽东北、粤港澳、台湾地区 2 小时通达；漳州市至闽西南、粤东北、赣南 1 小时通达，市区至所辖县、县至所辖乡镇 1 小时通达；乡镇、

AAA 级以上旅游景区、沿海港区 30 分钟上高速、中心城区内 30 分钟到达重要客运枢纽)。全力促进交通运输服务提质增效、绿色交通理念深入人心、交通安全应急体系快速有力、行业治理体系规范高效,综合交通运输服务能力与水平总体适应并适度超前经济社会发展。

(二) 具体目标

——**综合交通网络立体完善**。轨道交通层级结构更加多元,高快速铁路营业里程进一步提升,高速铁路网县市覆盖率进一步提高,城际铁路和地铁服务实现零的突破;公路网络更加畅通便捷,高速公路结构更加完善,普通公路更加深入覆盖;港口规模能力和功能水平显著提升。基本形成“三纵三横三联”综合交通大通道,服务构建区域协调发展新格局,促进厦漳同城化高质量发展。

——**运输服务品质持续优化**。客运出行结构持续优化,高铁、高速公路为代表的高速出行服务体系更加完善。中心城区绿色交通出行分担率不低于 70%,地面公交网络结构更适应大漳州发展格局,城乡客运一体化水平明显提升。客货运枢纽布局更加合理,联程运输更便捷顺畅。“出行即服务”广泛应用;现代物流体系加快构建,产业链供应链现代化水平持续提升,全链条、一体化物流运输组织模式创新突破,货运物流降本增效,快递服务行政村通达率 100%。

——**绿色可持续交通创新发展。**构建全领域覆盖、全方位感知、全过程服务、全周期管理的智慧交通运输体系。推进交通运输绿色集约循环发展，落实“碳达峰”目标任务。促进能源结构优化，强化节能减排、污染防治，推动新能源公交车辆在主城区全面应用，推动绿色港口、绿色枢纽等绿色基础设施建设。深化和完善交通运输安全体系，交通运输风险防控能力和应急保障水平大幅度提高。道路运输较大以上等级行车事故死亡人数、运输船舶百万吨港口吞吐量水上交通事故死亡人数显著下降。

——**行业治理能力更加现代化。**推动形成交通运输高质量发展的制度体系，完善交通运输行政管理体系、交通运输市场治理体系、交通运输社会协同共治体系。行业现代治理能力和治理效能明显提升，持续深化“放管服”改革，推动新时代交通运输高质量发展，有力支撑交通强国建设，服务现代化经济体系建设和民生改善的作用更加突出。

专栏 3. “十四五”时期漳州市交通运输投资计划（单位：亿元）						
合计	铁路	城市（城际、市域） 轨道	高速公路	普通公路	港航	运输服务 及其他
1000	103.5	168.6	226.3	308.5	84.8	108.3

专栏 4. 漳州“十四五”综合交通运输发展规划指标					
类别	序号	指标名称	单位	截至 2020 年	截至 2025 年
规模 结构 (9 个)	1	铁路营业里程	公里	339	408
	2	高快速铁路营业里程	公里	211	239
	3	城市（际）轨道交通运营及在建里程	公里	0	10
	4	公路通车里程	万公里	1.29	1.32
	5	高速公路通车里程	公里	673	811
	6	普通国省干线公路二级及以上比例	%	80	85
	7	较大自然村通硬化路比例	%	83	85
	8	港口吞吐量	万吨	3748	6400
	9	集装箱吞吐量	万 TEU	32.1	35
通达 通畅 (2 个)	10	陆域乡镇 30 分钟便捷通高速比例	%	80	85
	11	乡镇通三级及以上公路比例	%	97	98
便捷 高效 (2 个)	12	综合对外枢纽轨道交通接入率	%	0	100
	13	社会物流费用占 GDP 比率	%	-	13
绿色 安全 (6 个)	14	集装箱铁水联运量年均增长率	%	-	15
	15	中心城区交通绿色出行比例	%	-	70
	16	新能源、清洁能源公交车比例	%	95	100
	17	交通运输 CO ₂ 排放强度下降率	%	-	3
	18	邮件快件绿色包装规范化率	%	-	95
	19	较大等级道路运输行车事故万车 死亡人数下降率	%	-	20

第三章 建设高质量综合交通网络体系

积极对接国家、福建省综合运输大通道体系，对接福建省交通强国先行区建设要求，通过打造高效能运输大通道、完善高品质交通大网络、建设高效率大枢纽，构建以多方式运输通道为骨干、多层次网络为依托、一体化枢纽为支点的立体交通网。全面支撑闽西南协同区融合发展、厦漳同城化发展，支撑闽台“四通工程”建设，支撑漳州城市空间拓展，引领新时代现代化交通强市建设。

一、打造布局科学、综合高效的运输通道

统筹利用轨道交通、干线铁路、高速公路、国省干线等资源，做强漳州骨干交通格局，有机融入国家、福建省综合立体交通网络。省外强化至粤、赣、台对外交通通道，省内强化与厦门、泉州、龙岩交通联系，市域内强化各县（区）之间互联互通。打造配置科学、布局合理、运能充足、集散高效的“三纵三横三联”综合交通运输大通道。依托骨干运输通道，加快推动交通设施网络化布局，促进各经济板块互联互通。

专栏 5. 漳州“三纵三横三联”综合运输大通道布局		
类别		构成
三纵	一纵滨海通道	高速公路：沈海高速 普通国省干线：G228 等
	二纵沪深通道	铁路：杭深铁路，福厦（漳）高铁、漳汕高铁 高速公路：沈海高速漳诏扩容段 普通国省干线：G324、S209 等
	三纵内陆通道	高速公路：甬莞高速 普通国省干线：G355 等
三横	一横厦蓉通道	铁路：赣龙厦高铁、龙厦铁路 高速：厦蓉高速 普通国省干线：G319 等
	二横漳武通道	高速公路：漳武高速 普通国省干线：S318、S219 等
	三横梅厦通道	高速公路：漳梅高速
三联	一联北部通道	铁路：鹰厦铁路 高速公路：漳永高速 普通国省干线：S219 等
	二联中部通道	高速公路：云平高速（云霄段）、古雷疏港高速 普通国省干线：G357、G228 古雷段等
	三联南部通道	高速公路：东山联络线 普通国省干线：G357 等

二、构建区域一体、多网融合的轨道网络

“十四五”期，漳州市将由“动车”服务时期，跨入“高铁、城铁、地铁”并行的三元轨道时代，轨道交通进入扩网多元的发展阶段。

拓展高速铁路覆盖。推进福厦（漳）高铁、漳汕高铁（漳州段）骨干高速铁路网络建设，共同助力漳州纳入国家南北向沿海高铁大通道，全面提升远距离铁路运输效率。漳州与福州、深圳、赣州等周边主要城市的出行时间缩短至 2 小时之内。

推进城际铁路建设。推进厦漳泉城际铁路 R1 线漳州段建设，开展厦漳城际铁路 R3 线前期研究，支撑厦漳泉一体化、漳厦同

城化发展。

实现地铁零的突破。推进厦门地铁6号线漳州（角美）延伸段建设，助力漳州厦门互联互通，支撑大都市圈1小时通勤目标。

扩大货运铁路能力。提升漳州市铁路网络货运容量，搭建重点港区海铁联运体系框架。计划完成漳州港尾铁路、鹰厦铁路华安城区段外移工程建设，稳步提升铁路货运能力。

专栏6. 轨道交通重点项目

高铁：推进福厦（漳）高铁、漳汕高铁（漳州段）建设。

普速：完成漳州港尾铁路、鹰厦铁路华安城区段外移工程建设。

城际：推进厦漳泉城际铁路R1线漳州段建设，开展厦漳城际铁路R3线前期研究。

地铁：推进厦门地铁6号线漳州（角美）延伸段建设。

三、完善结构合理、系统优化的公路网络

“十四五”时期，进一步加密优化市域公路网络，完善市域高速公路结构，促进国省干道系统升级扩容，落实农村公路深入覆盖。

完善高速公路网络结构。对外进一步增强漳州与粤东北、赣南地区的陆路客货运联系，强化与厦门市的高速公路网融合贯通，谋划漳州往厦门翔安国际机场快速路。对内完善高速公路网格局，东西向加密，增加南靖、平和等沿山片区与沿海片区的快速通道，缩短山海时空距离；南北向构筑纵贯市域的中部通道，推进形成“三纵三横二联”高速公路网格局。

专栏7. “三纵三横二联”高速公路网规划布局

三纵：沈海高速、漳诏扩容高速（沈海线漳州龙海至诏安段高速公路）、甬莞高速；
三横：厦蓉高速、漳武高速、漳梅高速（漳州平和坂仔至龙海港尾段）；
二联：永漳高速、古雷疏港高速。

“十四五”时期，重点完成漳武线永定至南靖高速公路南靖段建设，推进沈海线漳州龙海至诏安段扩容工程、古雷疏港高速公路一期工程、沈海高速漳浦万安互通出入口等工程建设，开展漳梅高速、土楼联络线、泉龙高速（漳州段）前期研究工作。力争至 2025 年，高速公路通车里程提升至 811 公里。

专栏 8. 高速公路重点项目

高速公路：完成漳武线永定至南靖高速公路南靖段，推进沈海线漳州龙海至诏安段扩容工程、古雷疏港高速公路一期工程等。

高速互通：推进沈海高速漳浦万安互通出入口工程等。

提升普通国省干线品质。进一步推进漳州中心城区与厦门市干线网互联互通，促进漳州南部片区东山县、云霄县、诏安县、古雷开发区的干线网能力提升，强化西部沿山片区南靖县、平和县与沿海县（区）的干线网通行能力。全面提升普通干线公路的通行能力和服务水平，推进 G234、G319、G228、S219 等道路建设，加快 G357、S318 等路面改造工程。进一步扩大普通国省道对乡镇、产业基地、旅游景区、枢纽节点的连通和覆盖，加快“交通+旅游”融合发展。“十四五”时期，普通国省干线续建、新（改）建 318 公里，路面改造 303 公里，力争普通国省道二级及以上公路比例达 85%。

专栏 9. 普通国省道重点项目

国道：推进 G324 龙海角美大石头至龙文朝阳漳滨段改线工程、G324 漳浦城关过境段公路工程、G319 线靖城镇草坂村田下路至牛崎头段、G228 龙海锦江大道三期（C、D）段工程、G324 漳州台商投资区过境段公路工程等。

省道：推进 S219 龙海雩林至翠林段提升改造工程、S318 线（联十四线）南靖县靖城棋盘社至牛崎头段公路工程、S503 东山生态环岛公路港口至下西坑段等。

推进农村公路网络完善。全面落实中央乡村振兴战略部署，发挥交通先行优势，实施百乡千村路网提升工程，进一步加快通建制村公路“单改双”、农村公路“进村入户”等惠民项目建设。“十四五”期间，计划改建新建农村公路 632 公里，力争等级公路占比达 95%，较大自然村通硬化路比例达 85%。持续推进“四好农村路”高质量发展，加强农村公路与高速公路、普通国省干线衔接，扩大高等级公路对乡镇、产业园区等县乡节点覆盖范围，实现 85%以上乡镇 30 分钟便捷通高速。突出补齐农村公路管养短板，加快形成农村公路发展的高效治理体系和长效养护体系。

四、构筑多式多级、高效一体的枢纽体系

“十四五”时期，以实现“更快更优”转接为目标，优化客货枢纽体系，建设多层次、多类型的客货运枢纽体系。

打造多式融合的综合客运枢纽。继续加强综合客运枢纽、铁路/公路客运枢纽、客运码头、城市公交（轨道）枢纽站组成的多层次、多种模式高效衔接的客运枢纽建设。市区以漳州站综合交通枢纽为核心，加快干线铁路、城际铁路、城市轨道交通、高快速路多式联运发展。全面提高枢纽换乘效率和服务质量，提高集约化交通服务水平和吸引力，提升市区绿色交通出行比重。重

点推动轨道线网与常规公交系统的衔接枢纽建设,促进实现轨道网、公交网、慢行网,三网协同发展。各县(区)以铁路客运站及公路客运站为基础,积极推动公铁枢纽一体化发展。各景区以旅游集散中心建设为依托,建立特色化、复合化的客运枢纽体系。

专栏 10. 客运枢纽重点项目

新建、改扩建:漳州站综合交通枢纽、港尾公交枢纽站、长泰客运站枢纽、古雷汽车站等。

拓展功能完善的货运物流枢纽。不断健全货运物流服务体系,支撑建设功能集聚、特色鲜明的物流产业集群。进一步优化物流园区布局结构,提升物流园区功能复合度。以市域民航网络、铁路网络、公路网络、港口集疏运系统的优化调整为契机,打造一批可有效延伸铁路、公路、港口服务链条的物流园区项目。“十四五”期间,全市新建、续建综合货运枢纽及电商物流项目 28 个,构建链接台中南、辐射闽西北、粤东北、赣东南的区域物流网络体系。

专栏 11. 货运枢纽(物流园区)重点项目

续建:龙海宝湾高端物流园一期、传化集团漳州公路港项目、漳州宝湾国际物流园、宇培漳州物流园、联动电商物流园、三宝海西物流园;

新建、改扩建:鑫展旺物流园(二期)、联海国际物流商贸城项目、东山水产品冷链物流基地基础设施及配套项目、东山国旺冷链物流改造升级建设项目、漳州高新区美山现代物流城、龙海普洛斯仓储物流园、漳州长运网络货运冷链运输华南总部项目、漳州市区域物流中心、丰树漳州现代物流园等。

五、建设港陆协同、集疏便捷的港航体系

立足建设世界一流港口，服务漳州市和厦门市经济社会发展需求，以福建省、漳州市湾区经济发展规划为导向，优化港区功能布局及港口规模。以促进港产城协调发展为目标，以建设完善高等级航道体系为基础，以集装箱、矿石、能源、化工等专业化码头建设为重点，不断提升港口的综合服务水平。建成“海上丝绸之路”重要的石油化工、大型散杂货物运输枢纽港以及对台客货运输重要门户，为漳州市大力发展临港经济、推动漳台深度融合以及对外开放战略实施奠定坚实支撑。“十四五”时期，规划推进港口航运建设 39 项。其中航道建设 6 项，新增航道 53km；码头泊位建设 33 项，新（改）建万吨以上码头泊位 13 个。

招银港区突出集装箱和散货、杂货运输功能，服务临港产业发展，重点建设 2 个万吨级通用泊位和 1 个航道改扩建工程。后石港区整合优化厦门湾大宗散货运输格局，加快启动 1 个液化天然气码头工程。古雷港区进一步完善古雷石化产业基地配套码头、航道条件，重点推进若干通用泊位工程、液体化工泊位工程。东山港区进一步加大对台衔接能力，落实万吨级对台客货码头工程。加快启动古雷港区将军澳作业区建设，推进诏安港区通用泊位工程建设前期研究工作。

专栏 12. 港航重点建设项目

航道工程：厦门港招银航道扩建二期工程、厦门港后石航道三期工程、厦门港石码航道一比疆航段工程、厦门港古雷航道北航段（四期）工程、厦门港古雷港区六鳌作业区 5000 吨级航道工程等。

码头工程：古雷港区古雷作业区南 2#扩能工程、古雷港区古雷作业区北 1#、2#泊位工程、招银港区 21#、22#泊位工程、漳州核电 3000 吨级重件码头及配套项目工程、厦门港东山港区 5000 吨级对台客货码头工程、石码港区一比疆作业区添鸿码头改扩建工程等。

六、推进空轨联动、产业融合的民航配套

系统性推进漳州民航配套设施建设，启动厦门机场漳州城市航站楼选址研究，逐步形成铁路—公路—航空零换乘体系，延伸航空服务，填补漳州市无民航服务的空白。强化航站楼至厦门机场的交通衔接服务，支撑漳厦同城化发展格局，积极融入闽西南机场群。启动漳州机场、东山通勤机场、社会公共服务通用航空基地前期研究。

专栏 13. 民航建设（研究）项目

漳州城市航站楼

漳州机场

东山通勤机场

社会公共服务通用航空基地

第四章 打造高品质交通运输服务体系

一、推动客运服务体系支撑新格局

随着龙海、长泰撤县（市）设区，漳州主城辖 4 区形成“大

漳州”发展格局，漳州市域公交客运服务将本着“管理统一、格局优化”的原则，进行结构性调整。

推动城市公交格局再优化。统筹整合原漳州市区、龙海区、长泰区公共交通线网、枢纽场站资源，统一公交线路规划、场站布局。结合规划厦漳泉城际铁路 R1 线等轨道交通站点，优化公交枢纽场站布局。以枢纽场站为锚固点，优化公交线网结构，按照“联通区际、覆盖空白、消减重复”的原则调整公交线路，整体提升公交系统效率。

促进城际客运服务品质化。进一步完善客运枢纽布局，提升城际客运班线服务品质，提供更快捷、更多元、更专业化的服务。优化客运枢纽体系，推进中短途客运公交化运营。加强与闽西南协同发展区、粤港澳大湾区，以及周边城市间的高效联系。统筹航空客运、铁路客运、公路客运、城市公交等运输方式间运力、班次对接，探索开展公铁联程运输服务。完善公路客运覆盖和服务，实现与漳州站、厦门国际机场等枢纽的无缝衔接。构建公路交通与铁路交通协调发展的城际客运服务体系。积极引导并规范开展通勤班车、包车客运、商务快客、定制班车等特色业务。

推动农村客运服务均等化。进一步扩大农村客运线网覆盖面，促进城乡客运服务均等化。采用互联网约车等技术手段，提供定班定线“村村通客车”服务边远山区，提高农村客运班次可靠性。加快东山铜陵西门兜、澳雅头等陆岛交通便民工程建设，有效改善海岛居民出行条件。

促进对台客运服务常态化。大力度推动闽台经贸合作走向更深更广层次，构筑闽台两岸便捷、高效、安全、畅通的立体运输体系。构筑海峡两岸直接往来综合枢纽，建成东山对台客货运码头，推动东山至澎湖客运航线，填补漳州对台客运直航空白，并最终实现对台客运常态化运行。

二、提升货运物流体系效益与能级

抓住“一带一路”重要机遇，以融入“丝路海运”为契机，依托厦门港漳州港区，着力打造高效益高能级的漳州现代货运物流体系。

促进港城物流多式联运。通过推动海铁联运降本增效，促进铁路专用线进港口、进大型工矿企业、进物流枢纽。加快完善招银港、后石港等港口集疏运体系和公共配套服务体系，进一步完善港区仓库、冷库、堆场，城市配送中心等设施建设，推进港口前后方物流联动发展。推动产、港、城一体发展。推进铁路物流、海港物流、空港物流多式联运，全市物流高效集约发展。支持漳州优势产业发展，强化漳州对外辐射能力。

推进两岸物流融合发展。以招银港区综合物流基地为支点，桥接台海物流系统，构建扼守亚太中心的区域物流网络体系。以漳州市区域物流中心、宝湾国际物流园等区域物流中心为依托，整合物流资源，构建辐射闽南、粤北、赣东南的区域物流网络体系。依托南靖、东山、诏安等县级物流节点，加快构建农村物流基础设施骨干网络和末端网络，完善县、乡、村三级农村物流体系。

创新智慧物流营运模式。探索创新“互联网+高效物流”“智慧物流”等新模式，推动物流信息化、智慧化，提高全社会物流效率。借助东山水产品冷链物流基地、漳浦物流农商城暨冷链物流园等专业化物流园区、配送中心建设，推进电商、冷链物流、大件运输、医药物流、危险品物流等专业化物流发展。

三、促进运输服务相关产业协同融合

推进交通与邮政快递协同发展。推动在公铁主要交通场站建设邮政快递专用处理场所、装卸设施，探索建设漳州站高铁快递物流中心。推动不同运输方式之间邮件快件装卸标准、跟踪数据等有效衔接，实现信息共享。推广农村客车代运邮件快件，推进乡村邮政快递网点、综合服务站、汽车站等设施资源整合共享。提高农村物流组织效率、降低配送成本。

推动交通与旅游融合发展。充分发挥交通促进全域旅游发展的基础性作用，建设“快进慢游”的旅游交通服务体系。以交通枢纽为起点，积极探索交通新业态新模式发展方案。以交通运输与旅游融合发展为理念，构建客运枢纽、高速公路服务区、特色公路服务驿站等交通设施的旅游服务功能体系。促进交旅融合，盘活交通设施资源，在枢纽区、枢纽点积极引入特色化、多元化的旅游服务功能。推进“美丽交通生态公路”建设，积极融入“环东山湾最美生态岸线”发展。以 G228 沿海大通道为基础，谋划在漳江湾特大桥、佛昙湾特大桥、滨海火山地质公园、白塘湾等相关优质旅游资源节点选址，推进特色旅游交通枢纽建设。结合厦门

机场、漳州站、漳浦站、云霄站等高铁站建设旅游（集散）服务中心。积极开通厦门机场、漳州站至南靖云水谣田螺坑土楼群，云霄站至东山岛，漳浦站至火山岛旅游休闲度假区等景区（点）的旅游直通车专线，构建区域旅游客运一体化网络，实现 AAAA 级以上景区旅游专线全覆盖。

促进交通支撑工业发展。加速转变交通发展方式，促进交通运输更好服务产业，由“跟跑型”向“引领型”转变。支撑开发区、港区、工业区、产业集群发展，重点加快发展与漳州开发区、古雷开发区等重点工业区配套的运输通道与枢纽设施。

推进企业减费降负、增产增效。持续落实《漳州市进一步促进货运企业及航运业发展若干措施》《漳州市鼓励网络货运平台发展三条措施》等政策文件，建设落实达标货运企业高速公路通行费优惠、新能源货车充电补助、港口集装箱业务奖励等物流领域税费优惠政策，全方位推动企业降本增效。加强物流领域收费行为监管，降低物流税费成本，强化企业运营风险把控，促进现代交通物流业专业化规模化发展。

第五章 建设高标准绿色低碳可持续交通

一、推进新型交通基础设施建设

围绕加快建设交通强国总目标，推动交通基础设施数字转型、智能升级，建设便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全

可靠的交通运输领域新型基础设施。建设新一代智能管控智慧道路试点工程，推动漳州双鱼岛智能车路协同系统(一期)投入试运行，初步形成国内商业化运营的自动驾驶技术应用示范区；推进智慧港航工程，建设覆盖全市的沿海及内河重要水路交通节点感知网络，依托典型通航枢纽、港区和航道，打造内河通航组织智慧脑，建设基于船岸协同的通航安全管控与应急搜救系统。推进智慧冷链物流园区、智能仓储、智慧物流等建设，提高客运枢纽智能化水平。

专栏 14. 交通新基建重点谋划项目

智慧公路：推动福建省基于大数据路网综合管理的智慧高速公路建设工程、智慧引领的福建省高速公路高品质服务体系建设工程、福建省国省干线公路智能化管理工程在漳州市的应用。推动基于“5G+车联网”的智能绿色通道和自动驾驶技术应用示范区建设工程在漳州市的应用，建设漳州双鱼岛智能车路协同系统(一期)项目。依托 G324 龙海角美大碑头至龙文朝阳漳滨改线段工程开展智慧公路试点，完善科技治超网。

智慧港航：推动基于立体监测的高等级航道智慧通航建设工程、新一代智慧港口技术在厦门港漳州港区的应用。

智慧物流：依托东山水产品冷链物流基地、漳浦物流农商城暨冷链物流园等，推进智慧物流建设。

智慧枢纽：依托漳州站综合枢纽，推进智慧枢纽建设。

智慧平台：漳州市综合交通运行指挥中心平台(续建)。

二、全面发展绿色交通

积极贯彻生态文明建设和碳达峰、碳中和要求，加快构建绿色出行体系，树立节能减排低碳发展理念，构筑绿色交通生态网。

鼓励绿色低碳出行方式。大力推动轨道交通、地面公共交通、慢行交通等绿色出行方式，力争至“十四五”期末城市交通绿色出行比重不低于 70%。

推广新能源运载工具应用。支持新能源汽车发展和示范应用，预计“十四五”期末，漳州新能源、清洁能源公交车占比将达到100%。规范推进共享汽车、共享单车、共享充电桩等共享交通发展，促进共享经济发展。推进城市绿色货运配送，加大新能源城市配送车辆推广应用力度。

优化综合运输组织方式。提高水路、铁路承担的大宗货物运输比例，大力发展多式联运、集装箱运输和甩挂运输等高效运输组织方式，不断优化综合运输组织方式。

鼓励节能减排技术应用。大力支持节能减排新技术、新产品的推广应用。推广新能源车等节能环保车型，有序推进液化天然气(LNG)动力船舶应用，全面实施船舶排放控制区措施。完善绿色配套设施建设，推进建设“布局合理、使用便利、标准统一”的充电设施服务体系。

强化交通行业污染防治。推动交通运输资源高效利用，促进交通运输节能减排和污染防治。促进厦门港漳州港区、航道、岸线等资源节约集约利用。完善邮件快件包装绿色化、减量化、可循环管理制度。

三、扎实推进平安交通

完善预警防控机制。建立平战结合的交通运输应急应战指挥调度和应急力量快速转运机制，强化隐患治理。组织开展安全生产重大隐患“清零”行动，推动行业安全生产事故隐患“减增量、去存量”。汲取应对新冠肺炎疫情经验，研究建立综合交通应急管

理体制，优化突发公共卫生事件、水上搜救等应急处置协同联动机制。做好公路保通、抢险救灾、应急物资和救援队伍、运力储备，提高交通防灾抗灾减灾救灾能力。支持交通运输现代服务业发展，全力保畅通、降成本、促发展。

提升应急救援服务保障能力。建立跨方式、跨区域、跨部门的综合交通防灾救灾预警、沟通、调配与协作机制，加强应急救援与应对突发公共卫生安全事件能力建设，不断优化提升应急救援服务保障能力上限。完善预防控制体系，提高应急救援综合交通预案的实操性；推进应急抢险先进技术体系发展，构建无人机等海陆空三维立体巡航模式；保障物流通道与应急救援物流储备；加强应急专业队伍和志愿者队伍建设，逐步建立交通应急救援队伍社会化资源共享。

打造突发事件管控体系。提升漳州市综合交通系统在防灾抗灾、突发公共卫生事件等方面前、中、后全周期的弹性应变管控能力。采取“平战结合”的方针，提升客货交通系统在干扰下保持原有功能、恢复可达性的能力，提高综合立体交通网络的联通性和方式间衔接有效性，同时在满足机动性、减灾防灾要求的基础上，进一步塑造交通韧性多元正向势能。

第六章 打造高水平交通运输治理体系

一、加快交通治理数字化转型

推动交通管理数字赋能建设。以新一代 5G、物联网、人工

智能、车路协同等先进技术为赋能支撑，持续健全优化漳州市综合交通运行指挥中心平台建设，强化重大桥隧和重点路段实现全天候运行监控，提升漳州市公路、桥梁、港口、附属设施等交通基础设施的管理数字化水平。加快实现运输方式间的信息互联互通和自动控制，强化与载运工具、交通参与者的协同联动，主动检测路网、航道异常运行，为交通安全和高效通行提供数据化支撑。

数字化助力提升交通治理决策水平。不断增强交通运输领域科技创新动力，以及信息化新技术与综合交通的深度融合，先行先试，围绕漳州市交通安全、舒适、高效的通行能力以及日常运维管理的智能化，实现主动预测、自动处置、快速响应、服务高效，全面提升以人为本的智慧交通决策水平。

二、加强交通运输安全管理

建立健全平安交通综合保障体系，从设施、服务和运行管理等全领域“守底线、提上限、塑势能”，不断提升漳州市综合交通运输体系的韧性水平。把平安交通的发展理念贯穿现代综合交通运输体系发展涉及的“建设、养护、运营、管理”的全过程，发力构建现代化的工程建设质量管理体系，提高基础设施与运输装备的安全水平。

强化工程建设质量监管。完善漳州市港口水运工程安全设施配套，推进农村交通安全系统提升工程，加强各种运输方式重点设备的安全运行监测与预警系统建设，全面推动改善和提高危险品运输工具和设施设备安全技术性能。推动实行“企业自检、社

会监理、法人管理、政府监督”四级质量安全保证体系，规范项目质量检控监督机制，扎实开展“施工标准化”“平安工地”“优质工程”等创建工作。

建立全生命周期交通设施管理机制。在交通项目设计阶段即考虑运营养护需求，运营过程遵循设施运行老化规律，推动设施维护策略向长周期规划养护转型，逐步建立覆盖规划设计、建设施工、养护运营全要素全周期的闭合管理。大力推动养护标准化建设，促进干线公路路况、综合服务和水平全面提升。全面推行农村公路路长制，健全路长制联席会议、动态清单、联合执法、定期检查通报等制度，切实发挥路长协调督促功能。全力做好“四好农村路”示范县、示范乡（镇）和生态示范路创建活动。全面推行农村公路灾毁保险，有效构筑农村公路风险保障体系，化解农村公路水毁损失修复资金难题，切实提高农村公路抵御风险能力。

治超监控执法监管。注重科技治超，全面在治超站、重点路段、重点货运源头单位设置交通信息技术监控设备，大力推行科技治超新模式，改变治超执法的被动局面，实现 24 小时全面监控。规划芩城区天宝镇、漳州台商投资区江东大桥、龙海区海澄镇、云霄县云陵镇、东山县杏陈镇等 38 个车辆路面动态检测技术监控及配属卸载点，打造全市治超“一张网”，实现全市治超“一盘棋”。积极部署开展治超专项整治行动，持续推动交通交警联合执法常态化制度化工作落地落实，逐步完善与龙岩、厦门等地执法部门间的跨区域联动机制，始终保持治超联合执法高压态

势。强化“两客一危”车辆、12吨以上重型载货汽车等动态监管，及时提醒、纠正和处理驾驶人超速行驶、疲劳驾驶等道路交通安全违法违规行为，消除安全隐患。全面开展运输安全执法检查，严厉打击违法行为。对存在重大安全隐患且无法及时整改的企业，实行停运停业整顿、挂牌督办，跟踪督促整改。

驾维市场经营监管。推动漳州市驾培行业转型升级，规范驾培机构教学行为。扎实开展机动车维修企业质量信誉考核，建立黑白名单信用名录，规范机动车维修企业经营行为，维护运输市场健康发展秩序。

三、强化法治交通建设

建立健全法规体系，按照法治型服务型政府建设要求，厘清权力边界，深化行政管理体制改革，切实转变政府职能，创新行政管理方式，完善职责定位和监督协调机制，持续深化简政放权、放管结合，优化精简行政审批服务事项流程。深化交通综合行政执法改革，构建行政执法主体适格、运作顺畅、高效协调、执行有力的交通综合行政执法体系，实现执法水平提质、执法形象提标、执法基础提档、执法效能提升。

第七章 环境影响篇章

一、环境影响因素

工程建设对生态环境的主要影响因素包括农田占用、植被破

坏、水土流失，施工场地的扬尘、污水、泥沙和噪声，以及港口对海洋环境影响等。交通营运对生态环境的主要影响因素包括危险品运输可能造成污染事故，交通工具的噪声污染，交通集散场所的污水排放等。交通运输对社会环境影响的主要因素包括征用房屋、土地和海域，对农业生产和居民生活产生一定的影响。

二、环境保护要求

设计阶段，重点合理设计项目线路走向和场站选址，尽可能避让生态保护红线、永久基本农田、水源地、湿地、自然保护区、森林公园等生态敏感区，与当地国土空间规划、环境规划、海洋环境保护规划、生态功能区规划和近岸海域环境功能区划做好衔接，制定合理的建设方案，尽可能减少对植被和自然环境的破坏，尽量不占用基本农田、基干林带，避免直接排污进入水域，充分考虑各项减噪措施。施工阶段，合理安排工期、工序，防治水土流失，处理好施工污水等，防治水污染，采取场地洒水、密闭式运输等，防治大气污染，尽可能选用低噪声的施工机械等，防治噪声污染。营运阶段，要严格控制尾气排放未达标车辆上路，居民密集区应禁止车辆鸣笛，使用吸声路面材料铺设或建隔声屏障，对危险品的运输安全采取应急措施。

三、环境保护措施

本规划涉及的交通运输发展项目，必须全面考虑环境影响因素和环境保护要求，严格执行交通建设规划、建设项目环境影响评价制度，全面开展工程环保设计、工程环境监理和施工期及运

营期环境监测，逐步开展运营工程的环保后评估工作，加大对建设项目环境保护“三同时”执行情况的监督检查力度。交通运输项目建设营运全过程，都要落实节能减排、环境保护目标责任制，并纳入绩效考核体系。

第八章 实施保障

一、坚持党的领导，加强组织保障

强化政治保障。加强党对交通运输工作的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，为规划实施提供政治保障。明确责任分工。围绕本规划确定的主要任务，细化年度工作目标及推进方案，认真抓好组织实施。各县（区）、开发区（投资区、高新区）要落实属地责任，细化具体目标和重点任务，形成责任清单，统筹协调推进交通运输领域重大项目、重点工程建设。

二、注重条块结合，完善法规体系

强化规划衔接。加强与福建省“十四五”现代综合交通运输体系专项规划、漳州市国民经济与社会发展规划、漳州市国土空间规划等相关规划的衔接。落实国民经济和社会发展规划所确定的目标任务，遵从国土空间总体规划的指导约束，支撑国土空间开发和保护格局，对各种交通方式及其基础设施进行综合安排。完善政策法规。聚焦综合交通发展的重点领域和新业态、新模式的

需求，不断完善综合交通运输建设、管理、服务等相关政策，为交通管理工作开展创造良好政策环境。提升交通运输依法行政水平，推进行政权力公开透明运行，创新政务公开方式方法，强化法治交通建设保障，加强交通运输政务服务。

三、强化规划引领，加强实施管理

建立协调会商制度。建立重大交通项目建设协调会商制度，及时研究协调重大项目前期工作中涉及土地、选址、环保、资金等方面突出问题。建立滚动实施机制。坚持“一张蓝图干到底”，建立五年规划、三年行动计划和年度工作计划的滚动实施体系，有力推动各项目标任务的落实落地。建立交通基础设施建设项目储备实施机制，优化资金、土地等资源要素的合理配置。构建实施评估机制。对落实综合交通“十四五”规划实施情况进行监测、评估考核和督促指导，总结推进工作中的好经验好做法。

四、完善要素保障，拓展融资渠道

积极争取国家支持和省专项投资补助。继续密切跟踪国家重大政策和行业发展重点、投资政策调整动向，积极向国家和省里相关部门争取政策和资金，充分利用中央扶贫等政策，积极争取国债资金、车购税资金、燃油税、扶贫开发资金等中央资金的转移支付。加大财政统筹力度，深化交通投融资改革。漳州市各级政府相关基础设施建设预算中应统筹安排“十四五”综合交通发展的基本建设支出。鉴于综合交通系统的建设、运行和管理需要投入大量资金，可按照“政府主导、多元化投资、市场化运作”的总

体思路，深入开展多渠道融资模式的研究，实现投资体制、融资机制创新，鼓励社会资本投资，推进投资主体多元化。

五、鼓励科技创新，建设人才队伍

鼓励交通行业创新成果转化推广。强化科技引领、需求引导，充分促进交通运输与新技术的结合。鼓励和支持无人驾驶技术、北斗系统、区块链技术等科技创新成果在漳州交通应用及推广。滚动推进交通行业科技创新示范和试点项目，并实行项目跟踪管理，研究构建以实现有效转化为目标的行业创新成果评价机制。加强行业科技培训、创新研究和宣传交流。充分促进交通运输与新技术的结合。加强交通行业人才队伍建设。坚持人才引领，统筹推进交通行业高层次人才和急需紧缺人才队伍建设，培养行业科技英才和领军人才，打造服务全行业的人才工作平台。构建适应交通发展需要的职业教育体系，打造素质优良的交通劳动者人才队伍。推进交通运输新型智库建设。

市直有关单位：市发改委、自然资源局、林业局、文旅局、财政局、住建局、交通运输局、水利局、生态环境局、海洋渔业局、农业农村局、工信局、商务局、邮政管理局、铁建中心，厦门港口管理局漳州协调中心。

漳州市人民政府办公室

2022年1月13日印发
